

三宅やすし後援会通信 **風** かせ 第38号

## 目次

巻頭言	1
第225回9月通常会議	2
議会のトピックス	3
主な活動	4
市政報告・ 出前講座のお知らせ	4

## ◆巻頭言～財政不安

三宅やすし

東芝メモリの新工場の立地も決まり、誘致企業が多くて北上市の財政は「裕福」だと思われていますが、実はそうでもありません。その理由を説明をいたします。

国は地方自治体に対して「普通交付税」を交付しています。これは分かりやすく言うと、一般の財政需要に対する不足額を補う性格の交付金で、不足していない自治体には交付されません。例えば、東京ディズニーランドを有する、千葉県浦安市には交付されていません。この様な自治体を「不交付団体」と言います。

平成28年度、北上市は約63億円の交付を受けています。近隣の市町村はどうかと言うと、財政規模や人口規模が異なるので、一概には比較できませんが、概ね次の通りです。  
花巻市：約152億円、奥州市：約203億円、一関市：約257億円。これは合併特例として、合併後10年間は、合併前の市町村の足し算で交付されている為で、11～15年目にかけて、状況に合わせ徐々に減額されます。北上市も26年前の合併時には、それなりの額が交付されていました。

東芝新工場の立地により、関係者などの交流人口や物流の増加による経済効果が期待できますし、工場完成後は固定資産税や従業員からの市民税増加なども期待できます。

しかし、「普通交付税」は単純に言うと、自前の財源が増えると交付税が減らされる訳ですので、特に固定資産税が増えると、かなり減額されると思われます。新工場の投資内容が具体的に発表されていないので試算が難しいのですが、仮に5,000億円の投資があったとすると、それに対する固定資産税は、約70億円程度が見込まれます。70億円の税収が増えると、恐らく63億円の交付税は全く賸えなくなります。賸う額より多い額が入るから良いのでは、と思われがちですが、北上市は立地企業に対して3年間の固定資産税の免除を条例で定めており、最悪の場合、この3年間は固定資産税も入らず普通交付税も交付されず(\*)、という事態が懸念されています。一般会計370億円前後のうち、60～70億円位が減少しかねない訳で、歳出がかなり制約されます。

財政指数が0.67未満の自治体に対しては、減免額の75%を国が補てんされる制度もあり、平成28年度は0.65で適用されました。しかし、平成32年頃に財政指数がどうなるかわかりませんので、財政面が懸念されます。



9月議会の一般質問

## 第225回9月通常会議

今回の議会で、三宅やすしは 次の2項目について 一般質問を行いました。  
その質問のポイントを紹介します。

### 地域づくりについて

**質問** 地域づくりへの女性や若者の参加は、地区間の情報交換は、地区の事例発表の場など設けてはどうか。

**答弁** 16地区では、PTA、青少年健全育成、地域と学校の合同や青年会を中心としたお祭りなどを実施していたり、女性委員会を組織化している事例がある。これらは、自治組織連絡協議会などで情報交換しているが、事例集やご提案内容も検討したい。

**質問** センター職員へのサポート体制と、階層別研修は。

**答弁** センター職員向けの研修会を実施しているが、初任者やベテランも居るので、階層別研修も検討したい。また、センター長連絡協議会でも情報交換し、スキルアップを図っている。また、地域づくり政策の検証を行っており、処遇面も含めたサポート体制については課題を整理し対応したい。

**質問** 交流センター化により、地域に市職員は常駐しなくなった。また、市職員の8人に1人は市外に居住している。更には、地域行事に市職員の参加が少ないと言われている。地域を知らない市職員が増え、地域づくりができるのか、対応策は。

**答弁** 市職員に対しては、地域への参加を奨励しており、回数などの把握はしていないが、地域住民として様々な形で参加している。また、新規採用者から管理職まで、庁内研修の際には、「あじさい都市」は住民主体の地域づくりであり、職員は地域への理解を深めてサポートしていく事が重要という講義も実施している。



地域づくりの拠点  
地区交流センター  
(写真は相去)

### 市ホームページについて

**質問** 当市ホームページは情報が探しにくい、導線基準は。

**答弁** 基準として4階層までとし、5クリック程度で目的の必要な記事にたどり着けるようにしている。

**質問** 古い記事があったり、あるページからはリンクされているが、似たようなページからはたどり着けなかったりと、一貫性がなかったりしているが、これらの掲載基準は。

**答弁** 掲載基準は、ある程度示しているが、担当課の判断に委ねている。古い記事については、掲載期限の入力洩れと思われる。今後、掲載基準の見直しと徹底を図りたい。

**質問** スマートフォンなど、アクセシビリティ多様化対応は。

**答弁** 現在でも、多様化対応は実施済であるが、市の広報誌も含めた広報活動の在り方を「北上市広報活動基本指針」として策定中である。



現在の北上市トップページ

## 議会のトピックス

9月通常議会では、東芝新工場立地に関わる補正予算も上程されました。また、議会終了後には中央学校給食センター建替について説明がありました。

### 東芝新工場に関わる補正予算

報道で周知の通り、東芝メモリ株のNANA型フラッシュメモリの新工場の建設が、北上市に決まりました。平成30年前半には着工し、平成32年には出荷開始したいとの事で、用地などについて至急対応しなければならなくなりました。組織面では、企画部、商工部、財務部、農林部、都市整備部から、総勢13名を人事異動し「立地支援プロジェクトチーム」を編成。財政面では、現在取得している用地だけでは不足であり、市道の付替えやそれに伴う用地買収、下水道の移設などの諸工事費やプロジェクトチームの為の車両購入や諸経費などとして、約3億4千万円弱の補正予算が組まれ、可決されました。周辺民家などへの影響もあり、今後も支出が様々な面で見込まれそうです。

### 中央学校給食センター建替とPFI方式について

市内には、現在3ヶ所の学校給食センターがあります。そのうち黒沢尻東小学校の裏にある「中央学校給食センター」が最も古く、設備も老朽化しています。そこで、平成32年移設でオフィスアルカディア内に建替を予定していますが、民間資金を活用し、15年契約の「PFI方式」で建てたいとの説明がありました。この方式は初期投資が掛かりませんが、15年間の総額で考えると高くなってしまいます。その他にも、様々な課題があり、特に、学校給食の場合、売り上げが伸ばせる訳ではないので、事業者が「儲け」を出すためには、食材か人件費か光熱費等を削減するしか方法はありません。今回の事業者募集の為の「要求水準書(案)」によると、食材の仕入

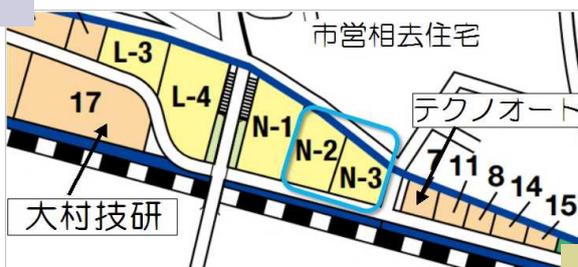
先、調理方法やメニューも市側が指定するとしています。そうすると、事業者が削減できるのは人件費だけとなり、調理員が定着せず、簡単な調理のメニューや半製品を使わざるを得なくなる恐れがあります。実際に、調理員が1~2年で辞めてしまって、半製品ばかり使用している事例や、アレルギー対応食が人件費の面から提供できなくなった事例もあるようです。

ただ、建設~運営は複数の事業者による会社を設立して当たる訳ですが、その中に市内に本社がある会社を含むという条件については、議会からの要望を取り入れたものと評価できます。

また、この建て替えについては、10年程前から課題とされていたものの、議会として議論を深めてこなかった事と、当局側も、議会や市民に全く説明をしないまま検討を進めてきており、議論不十分だった事については、大きな反省点です。



実線内：東芝が取得済の用地  
破線：市道の付替えルート



中央学校給食センター  
建設予定地

PFI方式=プライベート・ファイナンス・イニシアチブ(民間資本主導)の略。民間のノウハウによって無駄なコストが省かれ、質の高い公共サービスが提供できるとされる。病院やゴミ処理場などの公共施設の建設、維持管理、運営に導入されることが多く、自治体は民間事業者に事業費を年払い等で支払っていく仕組み。

## 三宅やすし及び後援会の主な活動

7月13日 西和賀町議会交流研修	8月 9日 北上地区ｸﾞﾙｰﾌﾟ組合十日会	9月 4日 広聴部会・広報部会
14日 広報誌正副委員長校正	10日 第224回8月臨時会議	7日 第225回9月通常会議[初日]
〃 北上ﾌﾞﾛｯｸ協会理事会	〃 会派例会	〃 決算特別委員会
15日 後援会通信No37発行	12日 あいさり産直市	8日 北上ﾌﾞﾛｯｸ協会理事会
18日 第223回7月臨時会議・全協	15日 北上ﾌﾞﾛｯｸ平和の鐘を鳴らそう	12-14日 9月通常会議[一般質問]
23日 北上ﾌﾞﾛｯｸ協会講演会	19日 大堤きたしん会	14日 教育民生常任委員会
25-27日 会派視察[宇都宮・十日町・他]	20日 市民水泳大会[平泳ぎ・ﾌﾙｰ]	15-20日 決算特別委員会第二分科会
28日 盛岡・花巻・北上市議会交流	21日 議員ｷﾞﾝﾈｰ[東京]	25日 決算特別委員会・全協
8月 1日 北上市社会福祉大会	22日 川岸商店会	27日 教育民生ふくしあ分科会
2日 横手市議会交流研修	23日 後援会事務局会議	29日 9月通常会議[最終日]・全協
3日 視察対応[宮城県亘理町議会]	24日 全協・金ヶ崎町議会交流研修	10月4日 市政調査会研修・広報部会
4日 北上ﾌﾞﾛｯｸｸﾗﾌﾞ 会報IT委員会	25日 教育民生ふくしあ分科会	8日 北上ﾌﾞﾛｯｸｸﾗﾌﾞ
7日 市内ﾌﾞﾛｯｸｸﾗﾌﾞ 合同例会	27日 市政報告会[大谷地]	11日 広聴広報委員会広報部会
8日 いわて若手議員の会	31日 尺八晃雄会総会	16日 議員間討議・広報正副校正



0120-00-3268  
0197-63-2200



## ☆☆☆三宅やすし市政報告・出前講座のお知らせ☆☆☆

三宅やすしの市政報告は、パワーポイント(スライド)を使って説明し、大変わかりやすいと好評です。各種集会などへ出前講座として伺いますので、下記までお気軽にお問合せください。

[時間(10~50分位)やテーマはご相談に応じます]

- 皆様のご意見をお待ちしております。下記あてにFAX、メール等でお寄せください。(電話は留守電となっています) また、三宅やすしが制作、運営しているホームページでは活動状況を詳しく報告しています。

※この後援会通信は、身体障害者授産施設「社会福祉法人自立更生会 北上アビリティセンター」にて、ダイレクト印刷しています。北上市二子町秋子沢214-7 TEL:0197-66-5400

バックナンバーの在庫については後援会へ

北上市議会議員 三宅やすし後援会  
〒024-0051 岩手県北上市相去町相去28  
電話:0197(67)1819 FAX:0197(67)4227  
Email miyake12@gmail.com  
URL <http://miyake.on.coocan.jp/>



キトリ

## 三宅やすし後援会入会申込書

三宅やすし後援会では会員を募集しております。お知り合いの方などご紹介ください。会費は無料です。

ふりがな 氏名	住所	電話番号	性別	生年月日
	〒		男・女	
	〒		男・女	